

Hgg. von Michael Schmittmann

Schmittmann • Uwer • Dahms • Schelter
von Boetticher • Masing • Sandford
Richard • Brock • Massini

Glücksspielrecht im Spiegel der europäischen Rechtsentwicklung

Zweites Düsseldorfer Symposium zum
Glücksspielrecht vom 2. März 2012

Glücksspielrecht
im Spiegel der
europäischen Rechtsentwicklung

Zweites Düsseldorfer Symposium
zum Glücksspielrecht
vom 2. März 2012

Glücksspielrecht im Spiegel der europäischen Rechtsentwicklung

**Zweites Düsseldorfer Symposium zum
Glücksspielrecht vom 2. März 2012**

Michael Schmittmann, Dirk Uwer, Mathias Dahms,
Kurt Schelter, Christian von Boetticher,
Tobias Masing, Kiran Sandford, Annabelle Richard,
Oliver Brock, Isabella Massini

München 2013

Medien und Recht Verlag

Schriftenreihe zum Europäischen Glücksspielrecht
Herausgegeben von
Michael Schmittmann
Rechtsanwalt in Düsseldorf

Band 4

Glücksspielrecht
im Spiegel der
europäischen Rechtsentwicklung

Zweites Düsseldorfer Symposium zum Glücksspielrecht
vom 2. März 2012

Michael Schmittmann, Dirk Uwer, Mathias Dahms,
Kurt Schelter, Christian von Boetticher,
Tobias Masing, Kiran Sandford, Annabelle Richard,
Oliver Brock, Isabella Massini

Medien und Recht Verlags GmbH – Wien - München
www.medien-recht.com / www.mur-verlag.de

ISBN: 978-3-939438-21-2

Druck: SDL - Schaltungsdienst Lange oHG, Berlin

Vorwort des Herausgebers

Der vierte Band der Schriftenreihe zum Europäischen Glücksspielrecht stellt das bewegte deutsche Recht in seinen – entscheidenden – europäischen Kontext. Das hiermit vorgelegte Buch enthält die überarbeiteten Vorträge der Referenten des Zweiten Düsseldorfer Symposiums zum Glücksspielrecht, welches am 2. März 2012 stattfand – abermals dankenswerterweise durch den Deutschen Lottoverband e.V. und den Verlag Medien & Recht sowie die mybet Holding SE ermöglicht.

Zwei Schwerpunkte kennzeichnen die Beiträge: der nationale Diskurs handelt von der Dualität zwischen dem schleswig-holsteinischen Sonderweg (Glücksspielgesetz) und dem neuen Glücksspielstaatsvertrag der übrigen deutschen Bundesländer mit seiner zahlenmäßig begrenzten Konzessionsvergabe für Sportwettenveranstalter, welche zum Zeitpunkt des Erscheinens dieses Werkes noch nicht abgeschlossen ist. Trotz späteren Regierungs- und Strategiewechsels in Schleswig-Holstein hat sich an der Aktualität nichts geändert, denn die gemäß dem Glücksspielgesetz erteilten Genehmigungen gelten fort und werden neben den Konzessionen nach GlüStV ihre Bedeutung erhalten, auch wenn Schleswig-Holstein nun dem GlüStV beigetreten ist. Der zweite Schwerpunkt ist die Befassung mit dem europäischen Binnenmarktrecht als Vorgabe für nationale, in Deutschland nach EuGH-Rechtsprechung bekanntlich nicht immer „konsistente“ Regulierung sowie der rechtsvergleichende Blick über die Grenzen nach Frankreich und in das Vereinigte Königreich, beides Kernmärkte im europäischen Kontext. Rechtsanwalt Oliver Brock hat es übernommen, ein aktuelles Update der deutschen Rechtsentwicklung zwischen März 2012 und dem Erscheinungsdatum voranzustellen. Es ist verblüffend, wie berechtigt die damaligen Prognosen und Warnungen der Referenten zum Schicksal des neuen Glücksspielstaatsvertrags waren, die Aussagen aus dem März 2012 haben an Relevanz nichts eingebüßt.

Der Quellenteil beschränkt sich hier auf Kommissionsdokumente zum Glücksspiel-Binnenmarkt und zum deutschen Notifizierungsverfahren. Im übrigen verweisen wir auf Band 1 der Schriftenreihe, Dirk Uwer, Glücksspielrecht – Textausgabe, welcher parallel zu diesem Tagungsband in schon 2. Auflage erschienen ist und alle relevanten Rechtsquellen für Deutschland und die Europäische Union auf neuestem Stand enthält.

Nachdem der deutsche BGH auch den neuen Glücksspielstaatsvertrag dem EuGH unlängst vorgelegt hat, ist Wohl und Wehe des harmonisierten Länderrechts abermals in die Hände der Luxemburger Richter gelegt. Dieser Band möge dazu beitragen, die anstehende nächste „Schlacht“ um

Vorwort des Herausgebers

das deutsche Glücksspielrecht einordnen zu können. Unser Dank gilt neben den Beitragenden auch Rechtsanwalt Oliver Brock und Frau Assessorin Isabella Massini, die das Werk umfassend betreut und die Beiträge redigiert sowie die Diskussion zusammengefasst hat.

Rechtsanwalt Michael Schmittmann

im Juli 2013

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| Entwicklungen seit März 2012 (Oliver Brock) | 9 |
| Grußwort von Rechtsanwalt Michael Schmittmann zum Zweiten Düsseldorfer Symposium zum Glücksspielrecht am 2. März 2012 | 13 |
| 1 Eröffnungsstatement des Moderators (Dr. Dirk Uwer, LL.M.) | 15 |
| 2 Einleitung: Der Glücksspielkrieg in Deutschland – eine Zwischenbilanz (Mathias Dahms) | 18 |
| 3 Der Glücksspielsektor im Binnenmarkt – Aktuelle Fragen und Ausblick (Professor Dr. Kurt Schelter) | 25 |
| 4 Glücksspielregulierung als Nagelprobe für den politischen Föderalismus (Dr. Christian von Boetticher) | 38 |
| 5 Diskussion | 47 |
| 6 Revolution, Restauration und Reparaturversuche – zum aktuellen deutschen Glücksspielrecht (Dr. Tobias Masing) | 58 |
| 7 Betting and Gaming in the UK – an update on the regulatory landscape and current opportunities (Kiran Sandford) | 78 |
| 8 Opening of the online gambling market, the French paradox: Is the market really opened to competition? (Annabelle Richard) | 85 |
| Anhang | 93 |
| A. Grünbuch Online-Glücksspiele im Binnenmarkt vom 20.04.2011 | 94 |
| B Mitteilung der Europäischen Kommission im deutschen Notifizierungsverfahren vom 20.03.2012 | 135 |
| C Detailed Opinion der Europäischen Kommission vom 06.12.2012 zum schleswig-holsteinischen Gesetzesentwurf | 143 |

Autoren der Beiträge / Vortragende

Oliver BROCK

Rechtsanwalt, Heuking Kühn Lüer Wojtek, Düsseldorf

Dr. Christian von BOETTICHER

Rechtsanwalt, ehem. MdL Schleswig-Holstein, Minister a.D.

Mathias DAHMS

Vorstandssprecher der mybet Holding SE (vormals Jaxx), Hamburg

Dr. Tobias MASING

Rechtsanwalt, Partner Redeker, Sellner, Dahs, Berlin

Annabelle RICHARD

Avocat und Partner, Ichay & Mullenex, Paris

Kiran SANDFORD

Solicitor, Consultant, Mishcon de Reya, London

Professor Dr. Kurt SCHELTER

Rechtsanwalt, Minister a.D., Staatssekretär a.D.

Michael SCHMITTMANN

Rechtsanwalt, Partner Heuking Kühn Lüer Wojtek, Düsseldorf

Leiter der Praxisgruppe IP, Media & Technology

Dr. Dirk UWER, LL.M.

Rechtsanwalt, Partner Hengeler Mueller Partnerschaft von
Rechtanwälten, Düsseldorf