

OVG Saarlouis Beschluß vom 21.9.2015, 1 A 415/14

Spielhallenerlaubnis, Erlöschen, Verlängerung, wichtiger Grund, Vorratsbeschaffung, Nutzen, sonstige Genehmigungserfordernisse, Übergangsregelungen, Bestehen einer Spielhalle

Leitsätze

Ein wichtiger Grund iSd § 49 Abs. 3 GewO, die Frist des § 49 Abs. 2 GewO in Bezug auf eine Spielhallenerlaubnis nach § 33 i GewO zu verlängern, ist nicht gegeben, wenn die erstrebte Verlängerung der Frist für den Erlaubnisinhaber keinen Nutzen hat. Dies ist der Fall, wenn es zum Betrieb der Spielhalle zusätzlich der Erlaubnis nach den §§ 2 Abs. 1, 12 Abs. 6 SSpielhG, 24 Abs. 1 GlüStV bedarf und die Voraussetzungen dieser Vorschriften ersichtlich nicht erfüllt sind.

Tenor

Der Antrag der Klägerin auf Zulassung der Berufung gegen das am 6. November 2014 ergangene Urteil des Verwaltungsgerichts des Saarlandes – 1 K 1077/13 – wird zurückgewiesen.

Die Kosten des Zulassungsverfahrens trägt die Klägerin.

Der Streitwert wird auch für das Zulassungsverfahren auf 15.000.- Euro festgesetzt.

Gründe

Der gemäß den §§ 124 Abs. 1, 124 a Abs. 4 VwGO statthafte und auch sonst zulässige Antrag der Klägerin auf Zulassung der Berufung gegen das im Tenor näher bezeichnete Urteil hat in der Sache keinen Erfolg.

Mit diesem Urteil hat das Verwaltungsgerichts das Begehren der Klägerin abgewiesen, den Beklagten unter Aufhebung des Bescheides vom 16.7.2013 zu verpflichten, die Frist des § 49 Abs. 2 GewO für die am 4.5.2012 erteilte Erlaubnis gemäß § 33i GewO für die Spielhalle „Spiel-Los“ in A-Stadt, A-Straße, bis zum Ablauf des 30.6.2017 zu verlängern, und festzustellen, dass die Klägerin für den Betrieb dieser Spielhalle neben der am 4.5.2012 erteilten Erlaubnis gemäß § 33i GewO bis zum Ablauf des 30.6.2017 keiner zusätzlichen glückspielrechtlichen Erlaubnis bedürfe. Zur Begründung hat das Verwaltungsgericht ausgeführt, dass die gesetzlichen Voraussetzungen gemäß § 49 Abs. 2, 3 GewO für eine Verlängerung der der Klägerin für die geplante Spielhalle „Spiel-Los“ erteilten Erlaubnis nach § 33i GewO nicht vorlägen. Es sei nämlich, wie im angefochtenen Bescheid vom 16.7.2013 zutreffend ausgeführt, vorliegend davon auszugehen, dass die Klägerin sich die streitgegenständliche Erlaubnis nach § 33i GewO angesichts der sich für Spielhallen abzeichnenden Rechtsänderung „auf Vorrat“ beschafft habe, um zu einem späteren Zeitpunkt ein Projekt verwirklichen zu können, das nach dem 30.6.2012 nicht mehr genehmigungsfähig gewesen sei. Ein wichtiger Grund für eine Verlängerung der Frist des § 49 Abs. 2 GewO könne auch deshalb nicht angenommen werden, weil diese keinen Nutzen für die Klägerin hätte. Denn selbst im Falle der begehrten Verlängerung der Frist des § 49 Abs. 2 GewO bis zum 30.6.2017 könne sich die Klägerin nicht auf die Übergangsvorschrift in § 29 Abs.

4 Satz 2 GlüStV berufen, weil die streitgegenständliche Spielhalle am 30.6.2012 noch nicht bestanden habe und bis heute nicht existiere. Daher bedürfe die Klägerin in jedem Fall zum Betrieb der geplanten Spielhalle der Erlaubnis nach § 2 Abs. 1 SSpielhG, die ihr aber wegen Verstoßes gegen das Verbot von Mehrfachkonzessionen in § 3 Abs. 2 Nr. 1 SSpielhG nicht erteilt werden könne. Im Weiteren könne nicht festgestellt werden, dass die Klägerin für den Betrieb der geplanten Spielhalle neben der am 4.5.2012 erteilten Erlaubnis gemäß § 33i GewO bis zum Ablauf des 30.6.2017 keiner zusätzlichen glücksspielrechtlichen Erlaubnis bedürfe. Die Klägerin benötige vielmehr zum Betrieb der geplanten Spielhalle in jedem Fall der Erlaubnis nach § 24 Abs. 1 GlüStV in Verbindung mit den §§ 2 Abs. 1, 12 Abs. 6 SSpielhG. Auf die Übergangsregelung in § 29 Abs. 4 Satz 2 GlüStV könne sich die Klägerin, wie dargelegt, schon deshalb nicht berufen, weil diese sich nur auf am 1.7.2012 bereits bestehende Spielhallen beziehe, wohingegen sich die streitgegenständliche Spielhalle zu diesem Zeitpunkt lediglich im Planungsstadium befunden habe und bis heute nicht errichtet worden sei. Aus § 29 Abs. 4 Satz 3 GewO könne die Klägerin ebenfalls nichts mehr herleiten, da nach dieser Vorschrift eine glücksspielrechtliche Genehmigung allenfalls bis zum 30.6.2013 entbehrlich gewesen sei. Lediglich ergänzend hat das Verwaltungsgericht darauf hingewiesen, dass die hier in Rede stehenden Regelungen im Ersten Glücksspieländerungsstaatsvertrag, im saarländischen Gesetz zur Ausführung des Staatsvertrages zum Glücksspielwesen in Deutschland (AG GlüStV-Saar) und im saarländischen Spielhallengesetz, und zwar die in § 29 Abs. 4 Satz 2 und 3 GlüStV enthaltenen Übergangsregelungen sowie die Regelungen, wonach die Errichtung und der Betrieb einer Spielhalle der glücksspielrechtlichen Erlaubnis bedürfe (§ 24 Abs. 1 GlüStV, § 2 Abs. 1 SSpielhG), Mehrfachkonzessionen verboten seien und zwischen Spielhallen ein Mindestabstand von 500 m einzuhalten sei (§ 25 Abs. 1 GlüStV, § 3 Nr. 1 und 2 SSpielhG), nicht gegen höherrangiges Recht, insbesondere nicht gegen Verfassungsrecht, verstießen.

Das den Prüfungsumfang im Zulassungsverfahren begrenzende Vorbringen der Klägerin in der Antragsbegründung vom 27.1.2015 gibt auch unter Berücksichtigung der ergänzenden Ausführungen im Schriftsatz vom 7.4.2015 keine Veranlassung, das vorgenannte Urteil einer Überprüfung in einem Berufungsverfahren zuzuführen. Die von der Klägerin geltend gemachten Zulassungstatbestände liegen nicht vor. Ausgehend von der Antragsbegründung ergeben sich weder ernstliche Zweifel an der Richtigkeit des erstinstanzlichen Urteils (§ 124 Abs. 2 Nr. 1 VwGO), noch sind die im Weiteren angeführten Zulassungsgründe der grundsätzlichen Bedeutung (§ 124 Abs. 2 Nr. 3 VwGO), der besonderen tatsächlichen oder rechtlichen Schwierigkeiten (§ 124 Abs. 2 Nr. 2 VwGO) oder der Divergenz (§ 124 Abs. 2 Nr. 4 VwGO) gegeben.

1. Ernstliche Zweifel an der Richtigkeit einer Gerichtsentscheidung sind regelmäßig dann begründet, wenn gegen deren Richtigkeit nach summarischer Prüfung gewichtige Gesichtspunkte sprechen, wie es etwa der Fall ist, wenn ein einzelner tragender Rechtssatz oder eine erhebliche Tatsachenfeststellung mit schlüssigen Gegenargumenten infrage gestellt werden

vgl. BVerfG, Beschluss vom 23.6.2000 – 1 BvR 830/00 –, NVwZ 2000, 1163, 1164.

Richtigkeit im Sinne von § 124 Abs. 2 Nr. 1 VwGO meint dabei die Ergebnisrichtigkeit des Entscheidungstenors, nicht dagegen die (vollständige) Richtigkeit der dafür gegebenen Begründung

vgl. BVerwG, Beschluss vom 10.3.2004 – 7 AV 4/03 -, NVwZ-RR 2004, 542.

Die Angriffe der Klägerin gegen das erstinstanzliche Urteil vermögen keine ernstlichen Zweifel daran zu begründen, dass das Verwaltungsgericht das mit der Klage verfolgte Begehren zu Recht abgelehnt hat.

a.) Was die erstrebte Verpflichtung des Beklagten betrifft, die am 4.5.2012 erteilte Erlaubnis gemäß § 33i GewO betreffend die Spielhalle „Spiel-Los“ bis zum Ablauf des 30.6.2017 zu verlängern, ist Ausgangspunkt der rechtlichen Betrachtung zunächst die Regelung des § 49 Abs. 2 GewO, wonach u.a. Erlaubnisse nach § 33i erlöschen, wenn der Inhaber innerhalb eines Jahres nach deren Erteilung den Betrieb nicht begonnen oder während eines Zeitraumes von einem Jahr nicht mehr ausgeübt hat. Zweck dieser Bestimmung ist unter anderem, ein Sammeln von Genehmigungen „auf Vorrat“, von denen (vorläufig) kein Gebrauch gemacht wird, zu verhindern, da dies den Wettbewerb lähmen könnte und somit gesamtwirtschaftlich unerwünscht ist. Dabei sind die Gründe, weswegen das Gewerbe nicht aufgenommen wurde bzw. nicht mehr betrieben wird, unerheblich. Dies gilt auch für Gründe, die außerhalb der Einflussosphäre des Betreibers liegen

Heß in Friauf, Gewerbeordnung, Stand: Juli 2015, § 49 Rdnr. 4, 15; Schönleiter in Landmann/Rohmer, Gewerbeordnung, Stand: März 2015, § 49 Rdnr. 1, 11; Ennuschat in Tettinger/Wank/Ennuschat, Gewerbeordnung, 8. Auflage, § 49 Rdnr. 2.

Im Weiteren bestimmt § 49 Abs. 3 GewO, dass die Fristen aus wichtigem Grund verlängert werden können. In die Entscheidung über das Vorliegen eines wichtigen Grundes sind zum einen die persönlichen Verhältnisse des Erlaubnisinhabers einzubeziehen und zum anderen die am Schutzzweck der Regelung sich orientierenden Belange der Nachbarschaft und der Allgemeinheit einzustellen. Dabei darf durch die Verlängerung gemäß Absatz 3 der Zweck der Regelung des Absatzes 2 nicht gefährdet werden

Heß, wie vor, Rdnr. 22; Schönleiter, wie vor, Rdnr. 13.

Fallbezogen ist das Verwaltungsgericht im Ergebnis zutreffend davon ausgegangen, dass die mit Bescheid des Landkreises Merzig-Wadern vom 4.5.2012 befristet bis 3.11.2013 erteilte und durch Bescheid des Landkreises Merzig-Wadern vom 28.6.2012 entfristete Erlaubnis für den Betrieb der streitigen Spielhalle gemäß § 33i GewO erloschen ist und dem am 6.5.2013 vor Ablauf der Erlöschensfrist gestellten Antrag der Klägerin auf Verlängerung der Erlaubnis bis 30.6.2017 gemäß dem Bescheid des Beklagten vom 16.7.2013 mangels Vorliegens eines wichtigen Grundes zu Recht nicht entsprochen wurde.

Es spricht bereits Vieles dafür, dass der begehrten Verlängerung der Erlaubnis nach § 33i GewO eine – dem Zweck der gesetzlichen Regelung und damit der Anerkennung eines wichtigen Grundes zuwiderlaufende - Vorratsbeschaffung der Erlaubnis entgegensteht, um ein nach der absehbaren Gesetzesänderung nicht mehr genehmigungsfähiges Projekt zu einem späteren Zeitpunkt verwirklichen zu können. So lagen im Zeitpunkt der Stellung des Antrags auf Erteilung der Erlaubnis zum Betrieb der Spielhalle „Spiel-Los“ am 24.10.2011, also kurz vor dem nach der neuen Regelung in § 29 Abs. 4 GlüStV maßgeblichen Stichtag 28.10.2011, noch keinerlei

Anhaltspunkte dafür vor, dass in absehbarer Zeit mit der Inbetriebnahme der Spielhalle gerechnet werden konnte. Denn zu diesem Zeitpunkt war die Klägerin eigenen Angaben zufolge weder im Handelsregister eingetragen noch stand das Grundstück, auf dem die – bis heute nicht erstellten – Räumlichkeiten erst errichtet werden sollten, im Eigentum der Klägerin. Das Grundstück wurde erst mit Kaufvertrag vom 19.12.2011 durch eine Gesellschaft Bürgerlichen Rechts, an der der Geschäftsführer der Klägerin als Mitgesellschafter beteiligt ist, erworben. Eine Baugenehmigung für die Räumlichkeiten, in denen die Spielhalle betrieben werden soll, wurde erst am 24.10.2011 beantragt und am 20.3.2012 erteilt. Gegen die Absicht einer zügigen Umsetzung des Vorhabens spricht im Weiteren, dass erst im April 2012 die Unterlagen zum Nachweis der gewerberechtlichen Zuverlässigkeit sowie die erforderlichen Stellungnahmen anderer Behörden bei der Erlaubnisbehörde eingegangen waren. Bis zum heutigen Tage wurde mit dem Bau der Räumlichkeiten, in denen die geplante Spielhalle eingerichtet werden soll, nicht begonnen. Es ist nicht einmal der Abriss der Bauten erfolgt, an deren Stelle der Neubau errichtet werden soll. Diese Umstände weisen mit Gewicht darauf hin, dass die von der Klägerin beantragte Verlängerung der Frist gemäß § 49 Abs. 2 GewO bis zum 30.6.2017, einem Vielfachen der in dieser Vorschrift bestimmten einjährigen Erlöschensfrist, den Zweck verfolgt, auf Jahre hinaus den Nutzen aus einer allein zu Vorratszwecken beschafften Erlaubnis gemäß § 33i GewO ziehen zu können.

Soweit die Klägerin der Annahme einer Vorratserlaubnis entgegenhält, dass sie bereits im Vorfeld der Erlaubniserteilung Aufwendungen für Planung, Erschließung und den Erwerb des mit der geplanten Spielhalle zu bebauenden Grundstücks getätigt habe, vermag sie nicht zu überzeugen. Diese Umstände sind nicht geeignet, das Vorliegen einer Vorratserlaubnis zu widerlegen, zumal die Absicht der Klägerin, auf der Grundlage der erteilten Erlaubnis die Spielhalle zu errichten und in Betrieb zu nehmen, wenn sich die Rechtslage in ihrem Sinne geklärt haben wird, nicht in Zweifel gezogen werden kann.

Letztlich muss allerdings die Frage, ob die Erlaubnis gemäß § 33i GewO dem Zweck des § 49 Abs. 2 GewO zuwider allein zu Vorratszwecken beschafft worden ist, nicht abschließend beurteilt werden. Ebenso wenig kann sich die Klägerin mit Erfolg darauf berufen, ein die Verlängerung der Erlöschensfrist tragender wichtiger Grund im Sinne des § 49 Abs. 3 GewO ergebe sich daraus, dass es ihr nach der Erteilung der Erlaubnis und dem Inkrafttreten des § 29 Abs. 4 Satz 3 GlüStV angesichts der bis heute andauernden Kontroverse um die Verfassungsmäßigkeit der Übergangsregelung eine Nutzung der Erlaubnis binnen Jahresfrist nicht zumutbar gewesen sei.

Das Verwaltungsgericht hat nämlich zutreffend in der angefochtenen Entscheidung entscheidungserheblich auch darauf abgestellt, dass die Klägerin selbst im Falle einer Verlängerung der Erlaubnis gemäß § 49 Abs. 3 GewO zum Betrieb der geplanten Spielhalle einer weiteren Erlaubnis nach dem saarländischen Spielhallengesetz bedarf, deren gesetzliche Voraussetzungen sie aber eindeutig nicht erfüllt. Hätte demnach die erstrebte Verlängerung der Frist des § 49 Abs. 2 GewO für die Klägerin keinen Nutzen, kann auch ein wichtiger Grund, die Frist des § 49 Abs. 3 GewO zu verlängern, nicht gegeben sein.

Auszugehen ist davon, dass nach § 24 Abs. 1 GlüStV die Errichtung und der Betrieb einer Spielhalle – unbeschadet sonstiger Genehmigungserfordernisse – einer Erlaubnis nach diesem

Staatsvertrag bedürfen, wobei gemäß Absatz 3 dieser Regelung die Ausführungsbestimmungen der Länder das Nähere regeln. § 4 Abs. 1 Satz 2 AG GlüStV-Saar bestimmt insoweit, dass die Erlaubnis nach § 24 Abs. 1 GlüStV nach den Bestimmungen des saarländischen Spielhallengesetzes erteilt wird. § 2 Abs. 1 SSpielhG legt wiederum fest, dass der Betrieb einer Spielhalle – ungeachtet sonstiger Genehmigungserfordernisse nach anderen Rechtsvorschriften – der Erlaubnis nach diesem Gesetz bedarf, die gemäß § 12 Abs. 6 SSpielhG die Erlaubnis nach § 24 Abs. 1 GlüStV umfasst. Die genannten Erlaubniserfordernisse gelten grundsätzlich seit dem Inkrafttreten der betreffenden Gesetze am 1.7.2012 und zwar ungeachtet bereits bestehender sonstiger Genehmigungen, etwa nach § 33i GewO oder auch baurechtlicher Art. Dies folgt zum einen bereits aus dem Wortlaut der Vorschriften, wonach die Erlaubniserfordernisse gemäß § 24 Abs. 1 GlüStV und § 2 Abs. 1 SSpielhG unbeschadet sonstiger Genehmigungserfordernisse nach anderen Rechtsvorschriften bestehen. Darüber hinaus bestimmt § 29 Abs. 4 Satz 1 GlüStV ausdrücklich, dass die Regelungen des siebten Abschnitts, also die §§ 24 bis 26 GlüStV, ab Inkrafttreten des Staatsvertrages Anwendung finden. Überdies heißt es im Gesetzentwurf der Regierung des Saarlandes zu § 12 SSpielhG, dass die Bestimmungen dieses Gesetzes ab dessen Inkrafttreten einzuhalten sind und dies grundsätzlich auch für bereits bestehende Spielhallen gilt

LT-Drs. 15/15, S. 76

Diese nach Sachlage in den Willen des saarländischen Gesetzgebers aufgenommenen Ausführungen beziehen sich selbstverständlich auch auf das Erlaubniserfordernis nach dem saarländischen Spielhallengesetz und finden – erst recht – auf eine lediglich geplante, aber bereits nach § 33i GewO genehmigte Spielhalle Anwendung. Ausnahmen hiervon ergeben sich lediglich aus den Übergangsregelungen in § 29 Abs. 4 Satz 2 und 3 GlüStV und § 12 SSpielhG. Gemäß § 29 Abs. 4 Satz 2 GlüStV gelten Spielhallen, die zum Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Staatsvertrages bestehen und für die bis zum 28.10.2011 eine Erlaubnis nach § 33i GewO erteilt worden ist, deren Geltungsdauer nicht innerhalb von fünf Jahren nach Inkrafttreten dieses Vertrages endet, bis zum Ablauf von fünf Jahren nach Inkrafttreten dieses Vertrags als mit §§ 24 und 25 vereinbar. Weiter bestimmt § 29 Abs. 4 Satz 3 GlüStV, dass Spielhallen, für die nach dem 28.10.2011 eine Erlaubnis nach § 33i GewO erteilt worden ist, bis zum Ablauf von einem Jahr nach Inkrafttreten dieses Staatsvertrages als mit §§ 24 und 25 vereinbar gelten. Auf diese Übergangsfristen nimmt § 12 Abs. 1 Satz 1 SSpielhG Bezug.

Ausgehend hiervon bedarf die Klägerin derzeit – und zwar selbst im Fall der Verlängerung der Erlaubnis nach § 33i GewO gemäß § 49 Abs. 3 GewO bis zum 30.6.2017 – zum Betrieb der von ihr geplanten Spielhalle in jedem Fall zusätzlich der Erlaubnis nach den §§ 2 Abs. 1, 12 Abs. 6 SSpielhG, 24 Abs. 1 GlüStV. Eine Erlaubnis gemäß § 2 Abs. 1 SSpielhG kann der Klägerin aber eindeutig nicht erteilt werden, weil die geplante streitgegenständliche Spielhalle zusammen mit den von der Firma S... A... GmbH geplanten Spielhallen „Spielprinz“ und „Spielkönig“, die Gegenstand des Verfahrens 1 A 414/14 sind, in einem baulichen Verbund im Sinne von § 3 Abs. 2 Nr. 1 SSpielhG untergebracht werden soll und daher der Erteilung der Erlaubnis das Verbot von Mehrfachkonzessionen entgegensteht (siehe auch § 25 Abs. 2 GlüStV). Aus der Ausnahmeregelung in § 29 Abs. 4 Satz 2 GlüStV kann die Klägerin nichts zu ihren Gunsten herleiten. Denn die fünfjährige Übergangsregelung in § 29 Abs. 4 Satz 2 GlüStV bezieht sich nach dem eindeutigen Wortlaut dieser Regelung nur auf „Spielhallen, die zum Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Staatsvertrages bestehen“. Von dem „Bestehen“ einer Spielhalle kann aber

erst gesprochen werden, wenn diese in Betrieb genommen zumindest aber errichtet ist, was bei der von der Klägerin geplanten Spielhalle gerade nicht der Fall ist. Aus § 29 Abs. 4 Satz 3 GewO kann die Klägerin ebenfalls nichts mehr für sich herleiten, da nach dieser Vorschrift glücksspielrechtliche Genehmigungen allenfalls bis zum 30.6.2013 entbehrlich waren.

Die von der Klägerin in der Zulassungsbegründung aufgeworfene Frage der Verfassungswidrigkeit der Übergangsregelung in § 29 Abs. 4 Satz 3 GlüStV, und zwar sowohl bezogen auf die Stichtagsregelung als auch auf die Dauer der Übergangsregelung, spielt demnach in diesem Zusammenhang für die rechtliche Beurteilung keine Rolle.

Eine andere Beurteilung ergibt sich auch nicht aus dem Vortrag der Klägerin, dass der Gesetzgeber im Fall der Verfassungswidrigkeit des § 29 Abs. 4 Satz 3 GlüStV zu einer verfassungskonformen Neuregelung gezwungen sei, bei der auch in Fällen, in denen bereits vor Errichtung der Spielhalle im Vertrauen auf den Fortbestand der Rechtslage erhebliche Investitionen für Planung und Grunderwerb geleistet worden seien, eine hinreichend lange Übergangsregelung verfassungsrechtlich geboten sei, so dass sie - die Klägerin - bei einer Neuregelung des § 29 Abs. 4 Satz 3 GlüStV von einer Verlängerung der Frist des § 49 Abs. 2 GewO profitieren würde. Diese Ausführungen der Klägerin beruhen indes auf reinen Spekulationen. Ob es im Fall der Feststellung der von der Klägerin behaupteten Verfassungswidrigkeit des § 29 Abs. 4 Satz 3 GlüStV zu einer neuen Übergangsregelung kommt und welchen Inhalt diese gegebenenfalls hat, unterliegt dem Gestaltungsermessen des Gesetzgebers und kann derzeit nicht beurteilt werden. Für die Beurteilung der sich fallbezogen stellenden Rechtsfragen kann es allein darauf ankommen, ob sich an der dargelegten Rechtslage etwas ändert, wenn die Übergangsregelung in § 29 Abs. 4 Satz 3 GlüStV gemäß dem Vorbringen der Klägerin verfassungswidrig ist und sich daher eine Anwendung dieser Norm verbietet. Dies ist nicht der Fall. Denn ist die Übergangsregelung nicht anzuwenden, bleibt es beim Erfordernis der weiteren Erlaubnis nach den §§ 2 Abs. 1, 12 Abs. 6 SSpG, 24 Abs. 1 GlüStV für den Betrieb der geplanten Spielhalle, deren Voraussetzungen die Klägerin aus den genannten Gründen nicht erfüllt.

Berechtigt nach alledem in der vorliegenden Konstellation die begehrte Verlängerung der Frist gemäß § 49 Abs. 2 GewO die Klägerin nicht dazu, die streitbefangene geplante Spielhalle nach ihrer Errichtung in Betrieb zu nehmen, kann auch ein wichtiger Grund im Sinne des § 49 Abs. 3 GewO, die Erlöschensfrist zu verlängern, nicht gegeben sein.

b.) Die Richtigkeit der erstinstanzlichen Entscheidung begegnet auch insoweit keinen ernstlichen Zweifeln, als das Verwaltungsgericht erkannt hat, dass die Klägerin keinen Anspruch auf die Feststellung habe, für den Betrieb der geplanten Spielhalle „Spiel-Los“ neben ihrer am 4.5.2012 erteilten Erlaubnis gemäß § 33i GewO bis zum Ablauf des 30.6.2017 keiner zusätzlichen glücksspielrechtlichen Erlaubnis zu bedürfen. Hierzu kann auf die entsprechenden vorstehenden Ausführungen verwiesen werden.

c.) Soweit die Klägerin ernstliche Zweifel an der Richtigkeit der angegriffenen Entscheidung auch insoweit geltend macht, als das Verwaltungsgericht die Entscheidung zum einen auf die Prämisse gestützt habe, dass ihr Vertrauen nicht schützwürdig sei, weil die angedachten Rechtsänderungen vor dem festgelegten Stichtag öffentlich diskutiert worden seien, und das

Verwaltungsgericht zudem angenommen habe, dass durch den Zustimmungsbeschluss der Ministerpräsidentenkonferenz die zukünftige Rechtslage sicher abzusehen gewesen sei, betrifft dieses Zulassungsvorbringen – worauf die Klägerin selbst hinweist – die hilfswesen Erwägungen des Verwaltungsgerichts ab Seite 14 des angegriffenen Urteils und zwar speziell die Frage der Vereinbarkeit der in Rede stehenden Übergangsregelung mit höherrangigem Recht. Das Gleiche gilt für die weiteren Ausführungen der Klägerin, das Verwaltungsgericht habe zu Unrecht nicht beanstandet, dass die Übergangsregelung des § 29 Abs. 4 GlüStV nicht an den Tag der Antragstellung, sondern an den Zeitpunkt der Erteilung der Erlaubnis gemäß § 33i GewO anknüpfe. Auf dieses gesamte Vorbringen kommt es aber für die Entscheidung über den geltend gemachten Zulassungstatbestand nicht an, da das Verwaltungsgericht beide Klageanträge in der Hauptsache tragend auch mit der Begründung abgewiesen hat, dass ein wichtiger Grund im Sinne des § 49 Abs. 3 GewO für eine Verlängerung der Erlöschensfrist nicht gegeben ist, weil die Klägerin selbst im Falle der Fristverlängerung für den Betrieb der geplanten Spielhalle einer weiteren Erlaubnis nach den §§ 2 Abs. 1, 12 Abs. 6 SSpielhG, 24 Abs. 1 GlüStV bedarf, deren Voraussetzungen sie ersichtlich nicht erfüllt, und diese Entscheidungsgründe aus den dargelegten Gründen keinen ernstlichen Zweifeln beugen.

2. Auch die im Weiteren von der Klägerin vorgebrachten Berufungszulassungstatbestände sind nicht erfüllt.

Die Klägerin sieht eine grundsätzliche Bedeutung im Sinne des § 124 Abs. 2 Nr. 3 VwGO als gegeben an, weil die erstinstanzliche Entscheidung von dem Urteil des Staatsgerichtshofs für das Land Baden-Württemberg vom 17.6.2014 – 1 VB 15/13 – abweiche und es im Interesse der Rechtseinheit und der Fortentwicklung des Rechts einer höchstrichterlichen Klärung der Vereinbarkeit des in § 29 Abs. 4 Satz 3 GlüStV bestimmten Stichtags sowohl mit Art. 12 Abs. 1 GG und Art. 14 Abs. 1 GG, jeweils in Verbindung mit dem Grundsatz des Vertrauensschutzes als auch mit Art. 3 Abs. 1 GG bedürfe. Dabei sei zum einen zu klären, ob die hinreichend konkret amtliche Veröffentlichung einer geplanten Neuregelung Voraussetzung für die Zerstörung von Vertrauen in den Fortbestand der bisherigen Rechtslage sei oder das Vertrauen bereits beeinträchtigt sein könne, bevor es zu einer amtlichen Verlautbarung der Neuregelung komme und die belastenden Details der Neuregelung den Betroffenen bekannt seien. Zudem sei klärungsbedürftig, ob es zur Verhinderung befürchteter Mitnahmeeffekte nicht aus Gründen der Verhältnismäßigkeit geboten gewesen sei, auf den Tag der Antragstellung und nicht auf die Erlaubniserteilung abzustellen.

Darüber hinaus weise die Rechtssache nach Ansicht der Klägerin insoweit besondere rechtliche Schwierigkeiten gemäß § 124 Abs. 2 Nr. 2 VwGO auf, als zu klären sei, ob das Vertrauen in den Fortbestand der Rechtslage bereits beeinträchtigt worden sein kann, bevor es zu einer amtlichen Verlautbarung des Entwurfs des Ersten Glücksspieländerungsstaatsvertrages gekommen sei und die die Spielhallen betreffenden Regelungen im Detail bekannt gemacht worden seien.

Schließlich weiche das Verwaltungsgericht aus Sicht der Klägerin im Sinne des § 124 Abs. 2 Nr. 4 VwGO von der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zur Maßgeblichkeit des parlamentarischen Gesetzesbeschlusses bei rückwirkenden Steuergesetzen ab, indem es seine Entscheidung maßgeblich darauf stütze, dass der Gesetzgeber ohne Bindung an feste formale Kriterien jeden als geeignet erscheinenden Zeitpunkt aus der Vergangenheit zur Bestimmung

einer Zumutbarkeitsgrenze heranziehen dürfe und nicht gezwungen sei, an die Einbringung eines Gesetzes in das Parlament anzuknüpfen.

Dem dargelegten Zulassungsvorbringen der Klägerin ist gemeinsam, dass es ausschließlich gegen die Hilferwägungen des Verwaltungsgerichts ab Seite 13 der Entscheidung und zwar speziell in Bezug auf die Vereinbarkeit der in Rede stehenden Übergangsregelung mit höherrangigem Recht gerichtet ist. Darauf kommt es aber, wie bereits dargelegt, für die Entscheidung über den Zulassungsantrag nicht an. Das Verwaltungsgericht hat nämlich beide Klageanträge in der Hauptsache zu Recht tragend auch mit der Begründung abgewiesen, dass ein wichtiger Grund im Sinne des § 49 Abs. 3 GewO für eine Verlängerung der Erlöschensfrist nicht gegeben ist, weil die Klägerin selbst im Falle der Fristverlängerung für den Betrieb der geplanten Spielhalle eine weitere Erlaubnis nach den §§ 2 Abs. 1, 12 Abs. 6 SSpielhG, 24 Abs. 1 GlüStV benötigt, die ihr aber wegen Nichterfüllung der gesetzlichen Voraussetzungen nicht erteilt werden kann.

Der Antrag auf Zulassung der Berufung ist daher mit der Kostenfolge aus § 154 Abs. 1 VwGO zurückzuweisen.

Die Festsetzung des Streitwertes für das Zulassungsverfahren beruht auf den §§ 63 Abs. 2, 52 Abs. 1, 47 Abs. 3 und Abs. 1 GKG in Verbindung mit Nr. 54.1 des Streitwertkatalogs für die Verwaltungsgerichtsbarkeit 2013.

Dieser Beschluss ist unanfechtbar.